

Nr. 1031 din 27.01.2026

A P R O B
Director general,
Zanfirescu Liviu



R A P O R T
privind
**implementarea Planului de integritate al Poliției Locale Iași
pentru perioada 2021-2025
și a măsurilor plasate în responsabilitatea instituției
prin Strategia Națională Anticorupție 2021-2025
la nivelul anului 2025**

Prezentul raport descrie activitatea întreprinsă de Poliția Locală Iași (PLI) în anul 2025, cu scopul implementării măsurilor plasate în responsabilitatea instituției prin Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025 aprobată prin Hotărârea Guvernului (HG) nr. 1269/2021.

Conducerea Poliției Locale Iași consideră imperios necesară dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conducă la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea corupției, consolidarea capacității instituționale și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite.

În acest sens, în anul 2025, activitatea Poliției Locale Iași a vizat consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul conducerii instituției, cât și la nivelul structurilor din subordinea acesteia, și a continuat transpunerea în practică a tuturor acțiunilor demarate anterior.

S-a urmărit asigurarea unui climat etic corespunzător și promovarea integrității în exercitarea funcției publice prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției.

Stadiul implementării Planului de integritate al Poliției Locale Iași pentru perioada 2021-2025, denumit în continuare Planul, valorile indicatorilor aferenți măsurilor plasate în responsabilitate PLI prin SNA 2021-2025, precum și valorile indicatorilor de evaluare aprobați prin anexa nr. 3 la HG nr. 1269/2021 sunt prezentați mai jos a raportului.

În vederea implementării măsurilor stabilite la **Obiectivul general nr. 1 – Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul Poliției Locale Iași**, prin decizia directorului general nr. 127/24.05.2022, comunicat tuturor angajaților instituției prin postare pe INTRANET, au fost adoptate:

- a) Agenda de integritate organizațională a Poliției Locale Iași pentru perioada 2021-2025;
- b) Planul de integritate al Poliției Locale Iași pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021-2025, care cuprinde obiectivele și măsurile anticorupție, precum și termenul de realizare a acestora;;
- c) Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției precum și indicatorii de evaluare la nivelul Poliției Locale Iași;
- d) Declarația privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025;
- e) S-a stabilit Grupul de acțiuni anticorupție (GAA), pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025, la nivelul Poliției Locale Iași;
- f) A fost aprobat Regulamentul de organizare și de lucru al Grupului de acțiuni anticorupție, pentru implementarea SNA 2021-2025, care a stat la baza actualizării fișelor postului pentru personalul desemnat în GAA;
- g) Au fost desemnați coordonatorul și responsabilul implementării SNA 2021-2025 la nivelul PLI;
- h) A fost stabilit Chestionarul privind evaluarea gradului de cunoaștere a măsurilor preventive anticorupție;
- i) Registrul de riscuri la corupție al Poliției Locale Iași pentru anul 2025, nr. 950/20.12.2024.

Documentația sus-menționată a fost adaptată contextului instituțional și respectă cerințele prevăzute prin SNA 2021-2025, fiind adoptată cu considerație pentru măsurile aprobate prin respectiva strategie.

Anterior adoptării Deciziei nr. 127/2022, fundamentată de documentele antereferte de proiectul SNA 2021-2025, a fost întocmit proiectul planului de integritate, fiind transmis tuturor angajaților instituției (prin șefii structurilor), spre consultare, prin adresa nr. 765/24.05.2022.

Conform acestei adrese a GAA, structurile subordonate instituției, au transmis observațiile cât și propunerile lor privind adoptarea documentației sus-menționată la nivel central.

Această documentație a fost adusă la cunoștința tuturor angajaților conform adresei nr. 768/08.06.2022 și postate pe site-ul instituției <http://www.politialocala-iasi.ro> cât și pe INTRANET.

Cu adresa nr. 15446/38 CDCEA/06.09.2022, instituția a transmis către primăria Municipiului Iași – Biroul secretariat Consiliul Local, arhivă, evidență, dispoziții, documentația cerută prin adresa acesteia nr. 104458/05.09.2022, în format letric și electronic pe e-mailul consiliul.local@primaria-iasi.ro.

Cu scopul asigurării resurselor necesare implementării Planului, documentul prevede bugetul estimat pentru implementarea măsurilor, iar, prin dispoziția directorului general, s-a stabilit că, la propunerea responsabililor cu implementarea măsurilor, Serviciul Financiar Contabilitate al PLI, cu aprobarea ordonatorului principal de credite, întreprinde diligențele necesare revizuirii priorităților bugetare și reflectării în bugetele pentru anii de implementare a strategiei a resurselor minimale specifice.

Prin Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Poliției Locale Iași, instituția noastră salută adoptarea SNA 2021-2025, își asumă responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor și măsurilor plasate în responsabilitatea acesteia, își reafirmă angajamentul de a-și îndeplini îndatoririle care îi revin cu respectarea măsurilor și standardelor subsumate promovării unui climat de integritate și transparență instituțională și stabilește următoarele obiective generale care trasează agenda de integritate organizațională.

1. Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul Poliției Locale Iași;
2. Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor;
3. Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției;
4. Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare;
5. Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative;
6. Actualizarea și menținerea tuturor sistemelor de management utilizate în mod curent în cadrul Poliției Locale Iași.

Aceste obiective generale au fost stabilite în concordanță cu prevederile art. 17 alin. (3) din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin HG nr. 599/2018 cât și ale art. 7 alin. (2) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice aprobată prin aceeași hotărâre, precum și pentru măsurile stabilite în responsabilitatea instituției prin SNA 2021-2025.

Referitor la **Măsura 1.1.4. din SNA 2021-2025 – Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora**, precizăm că, în anul 2025 a fost aprobat Registrul de riscuri la corupție al PLI pentru anul 2025, nr. 950/20.12.2024. Acesta a fost întocmit ținând cont de Metodologia privind managementul riscurilor de corupție în cadrul Poliției Locale Iași și al structurilor subordonate aprobată la nivelul GAA, nr. 745/15.02.2022 cât și procedurii de sistem PS I.B.24 – întocmirea și actualizarea Registrului de riscuri la corupție în cadrul PLI.

Metodologia a fost întocmită, prin constituirea Grupului de lucru pentru managementul riscurilor la corupție în cadrul PLI și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia.

Pentru cele 50 de riscuri identificate și transpuse în Registrul riscurilor la corupție al PLI pentru anul 2025, au fost stabilite măsuri de intervenție, responsabili și termene de implementare.

Ținând cont de aceste măsuri de intervenție aplicate, considerăm că pentru anul 2026 se impune revizuirea și actualizarea Registrului riscurilor de corupție la nivelul PLI.

În perioada 03.02.2025 – 11.04.2025, Serviciul Audit Public Intern / Municipiul Iași a efectuat o misiune de audit public intern de regularitate cu tema "Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2025".

Obiectivul misiunii de audit public intern, stabilit în conformitate cu metodologia pentru realizarea misiunilor de audit public intern privind evaluarea sistemului de prevenire a corupției, elaborată de UCAAPI – MFP, a fost reprezentat de evaluarea gradului de implementare a următoarelor măsuri de prevenire a corupției, prevăzute în Anexa nr. 3 la HG nr. 1269/2021 privind aprobarea SNA 2021 – 2025:

1. **Protecția avertizorului de integritate;**
2. **Transparență în procesul decizional;**
3. **Acces la informații de interes public.**

La finalizarea misiunii de audit a fost elaborat și transmis Raportul de audit nr. 46548/11.04.2025, unde două măsuri au fost stabilite ca Implementate iar una Parțial implementată, fapt ce a condus la stabilirea a 4 (patru) recomandări integrate în Planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor formulate prin Raportul de audit nr. 46548/11.04.2025.

Raportul de audit a fost adus la cunoștința structurilor și responsabililor implicați prin adresa nr., 7615/05.05.2025 în vederea stabilirii măsurilor necesare rezolvării favorabile a

recomandărilor formulate prin elaborarea Planului de acțiune pentru implementarea recomandărilor formulate prin Raportul de audit nr. 46548/11.04.2025 cât și încadrarea în termenul legal pentru înaintarea acestuia Serviciului Audit Public Intern / Municipiul Iași.

Cu nr. 7143/07.05.2025 a fost înaintat SAPI acest Plan de acțiune iar cu nr. 983/10.06.2025 Stadiul progreselor înregistrate în procesul de implementare a recomandărilor formulate prin Raportul de audit nr. 46548/11.04.2025, unde, în urma activităților și măsurilor realizate / dispuse pentru implementare, am propus ca și recomanraea 25 să fie ca Implementată.

În scopul asigurării conducerii Municipiului Iași în ceea ce privește implementarea recomandărilor formulate prin rapoartele de audit, având ca finalitate îmbunătățirea activităților auditate, instruirea și funcționarea formelor de control și managerial, Serviciul Audit Public Intern / Municipiul Iași, în perioada 14.07 – 29.09.2025 a efectuat o nouă misiune de audit de tip asigurare cu tema: ”Evaluarea stadiului implementării recomandărilor formulate prin rapoartele de audit”.

La finalizarea misiunii de audit cu tema sus-menționată, cu adresa nr. 124291/30.09.2025 ni s-a comunicat, pentru luare la cunoștință, următoarele documente:

- Fișa de urmărire a implementării recomandărilor – septembrie 2025 la Raportul de audit nr. 46548/11.04.2025, cu tema ”Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2025”;
- Minuta Ședinței de închidere.

Concluziile misiunii de audit:

- La nivelul Poliției Locale Iași au fost înregistrate progrese privind sistemul de prevenire a corupției;
- A fost transmisă Fișa de urmărire a recomandărilor neimplementate, stabilind ca **responsabilități** pentru Poliția Locală Iași:
 - ❖ Implementarea recomandărilor;
 - ❖ Comunicarea periodică a stadiului progresului înregistrat în procesul de implementare a recomandărilor;
 - ❖ Evaluarea rezultatelor obținute.

Serviciul Audit Public Intern raportează primarului municipiului Iași/UCAAPI asupra progreselor înregistrate în implementarea recomandărilor.

Măsura 1.1.5 din SNA 2021-2025 – Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, conform HG nr. 599/2018, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare producerii acestora, este adresată prin mecanismele de monitorizare și raportare a incidentelor de integritate formalizate la nivelul instituției prin aprobarea procedurilor de sistem PS I.B.09 – semnalarea neregulilor și PS I.B.30 – avertizarea în interes public.

Obiectivul general nr. 2 – Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor, a presupus desfășurarea următoarelor activități specifice:

- Organizarea de activități de informare și conștientizare a cetățenilor și angajaților, în vederea creșterii gradului de educație anticorupție a acestora. la nivel instituțional au fost transmise materiale și teme specifice anticorupție, întocmite de către Secretarul GAA și postate pe INTRANET pentru a fi descărcate și aduse la cunoștința angajaților de către șefii structurilor;
- Prin Planul de măsuri nr. 958/15.01.2025 pentru reducerea factorilor de risc care pot genera sau favoriza acte de corupție, identificarea permanentă a vulnerabilităților, prevenirea și combaterea corupției interne în cadrul Poliției Locale Iași pentru anul 2024, s-au stabilit măsuri concrete pentru șefii structurilor cu termene de implementare. Acesta

a fost adus la cunoștința angajaților prin semnătură în Fișele de instruire pe linie SCIM și SNA;

- Ghidul de bune practici pentru prevenirea corupției în cadrul Poliției Locale Iași, nr. 739/25.01.2022 a fost postat pe INTRANET și șefii structurilor l-au studiat și adus la cunoștința angajaților, în părțile ce-i privesc;
- Normele de conduită etică și integritate în achizițiile publice la nivelul Poliției Locale Iași, nr. 741/25.01.2022 au fost postate pe INTRANET și aduse la cunoștința celor în cauză;
- Îndrumarul privind sistemul de management anticorupție, armonizat cu sistemul de control intern managerial în cadrul Poliției Locale Iași, nr. 666/04.10.2021 a fost postat pe INTRANET și adus la cunoștința angajaților.

Prin activitatea din teren zilnică a polițiștilor locali și relaționarea cu cetățeanul s-a pus accentul pe încurajarea acestora de a sesiza posibilele incidente de integritate, utilizând noile instrumente existente (pagina web a instituției, poșta electronică, social media).

Activitatea Poliției Locale Iași a vizat, în anul 2025:

- consolidarea calității serviciilor publice, dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public,
- creșterea gradului de cunoaștere cu privire la fenomenul corupției a personalului instituției și a cetățenilor,
- intensificarea comunicării dintre cetățeni și Poliția Locală Iași,
- măsurarea sistematică și riguroasă a nivelului corupției și informarea continuă a cetățenilor cu privire la aceasta,
- asigurarea continuității activităților de instruire a personalului în domeniul prevenirii corupției,
- continuarea activităților de analiză a factorilor de risc și a vulnerabilităților, dar mai ales realizarea de demersuri pentru adoptarea de măsuri în vederea eliminării sau limitării acestora,
- continuarea activităților de conștientizare în rândul angajaților prin derularea unor campanii de informare în domeniul prevenirii corupției,
- adoptarea de măsuri care să ofere posibilitatea polițistului local de a sesiza o faptă de corupție fără teama de a fi descoperit de cel cu privire la care face sesizarea,
- creșterea vizibilității consilierului de etică și dezvoltarea unor activități/campanii în domeniul eticii și deontologiei profesionale,
- dezvoltarea activităților de voluntariat și integrarea unui număr mare de voluntari în activități de prevenire și combatere a corupției,
- eliminarea blocajelor birocratice și creșterea gradului de transparență în relația cu publicul,
- furnizarea de instrumente pentru autoreglarea sistemului de integritate și aplicarea de măsuri privind protecția angajaților care reclamă încălcări ale legii în cadrul autorităților publice, săvârșite de către persoane cu funcții de conducere sau de execuție,
- măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea funcțiilor publice,
- creșterea transparenței condițiilor de concurs pentru ocuparea posturilor de funcționari publici,
- consolidarea integrității prin aplicarea strictă a legislației privind conflictul de interese și declararea averilor,
- creșterea transparenței proceselor de administrare a resurselor publice,
- consolidarea integrității.

Obiectivul general nr. 3 - Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției, a presupus realizarea următoarelor activități din cele stabilite în Planul de integritate:

- Actualizarea procedurilor de sistem privind consilierul de etică, semnalarea neregulilor, avertizarea în inters public și pantouglage – interdicții după încheierea angajării în instituțiile publice. Postarea pe INTRANET în vederea aducerii lor la cunoștința angajaților de către șefii nemijlociți;
- Au fost intensificate activitățile de dezvoltare a sistemului de control intern managerial, au fost elaborate procedurile de sistem și operaționale cât și întocmirea Listei funcțiilor sensibile la nivelul instituției;
- Actualizarea și diseminarea permanentă, prin rețeaua INTRANET și personal, a Codului de etică al funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Poliției Locale Iași. S-au făcut raportările privind stadiul implementării Codului de etică, către Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
- Intensificarea activităților de implementare a sistemului de control intern/managerial – Situația sintetică a Chestionarelor de autoevaluare, Registrul riscurilor pe entitate, Raport asupra sistemului de control intern/managerial la data de 31.12.2025, documente aprobate, Raportul transmis către Primăria Municipiului Iași;
- Realizarea pe pagina de internet a instituției a unei secțiuni dedicate domeniului integritate - Secțiune distinctă creată pe website [http://www. http://www.politialocala-iasi.ro/strategia_anticorupție.html](http://www.politialocala-iasi.ro/strategia_anticorupție.html) în care s-au publicat Declarația de aderare, Planul de integritate, Rapoartele de evaluare;
- Creșterea gradului de acces al populației la informațiile publice și îmbunătățirea mijloacelor de comunicare a informațiilor de interes public;
- Consolidarea platformei de transparență bugetară prin creșterea numărului de informații, rapoarte și bugete publicate pe site-ul Poliției Locale Iași;
- Actualizarea procedurilor formalizate pentru achizițiile publice directe conform ghidurilor de la nivel central cât și modificărilor legislative în vigoare;

Este de remarcat faptul că cel mai mare volum de informații privind corupția ajunge la angajați din exteriorul instituției (și nu prin intermediul activității de comunicare internă), provenite, în primul rând, din *relatările mass-media, urmate de relatările cetăenilor*.

Este îngrijorătoare, însă, atitudinea celor care iau la cunoștință de informații concrete din sfera corupției, optând să nu sesizeze nicio instituție dintre cele abilitate (chiar dacă se observă o disponibilitate mult mai mare de a sesiza faptele de corupție la nivelul personalului de conducere).

Se remarcă un optimism în rândul angajaților instituției cu privire la reducerea corupției din poliția locală, declarând că sunt șanse ca eforturile instituționale de prevenire și combatere a corupției să aibă efecte.

Explicațiile, argumentele ori mărturisirile oferite cu ocazia desfășurării diferitelor activități anticorupție scot în evidență, pe de-o parte, că angajații au din ce în ce mai multă încredere să reproducă foarte multe dintre constrângerile pe care le resimt zilnic în activitatea proprie, iar, într-un alt context, că așteptările ori soluțiile întrevăzute pentru prevenirea corupției sunt de găsit în ceea ce se întâmplă deja la nivel instituțional, fiind necesar doar ca aplicarea acestora să fie intensificată. Optimismul pe care angajații îl exprimă la nivelul multor dimensiuni analizate ar trebui privit ca o oportunitate importantă de creștere atât de către structurile specializate în domeniul prevenirii și combaterii corupției, cât, mai ales de către managementul instituției.

Managementul organizațional practicat la nivelul instituției, adaptat continuu la evoluțiile fenomenului antisocial, aplicate în baza unei cunoașteri reale a situației operative, a resurselor și

a capacității de acțiune s-a axat în principal pe implementarea coceptelor moderne de abordare a activității polițienești, cu impact major asupra creșterii calității serviciilor prestate.

Obiectiv general nr. 4 - Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare:

În anul 2025, datorită stabilității structural-organizatorice, continuității obiectivelor stabilite, efortului depus de polițiștii locali, precum și asigurării resurselor necesare desfășurării activității curente, au fost obținute rezultate bune, astfel încât s-a reușit asigurarea unor servicii de calitate în ceea ce privește siguranța cetăeanului.

Aceste rezultate au un impact major asupra creșterii calității serviciului polițienesc, prestat de polițiștii locali precum și asupra percepției în rândul cetățenilor, a schimbării de ansamblu a imaginii Poliției Locale și direcția pozitivă a sensului în care aceasta este realizată.

Creșterea calității serviciilor prestate și a gradului de încredere în evoluția viitoare a organizației este un criteriu de analiză important, mai ales în contextul evoluției actelor normative care reglementează activitatea poliției locale, implicit creșterea semnificativă a atribuțiilor polițiștilor locali, în contextul creșterii numărului de acte normative, care intră sub incidența exclusivă a poliției locale.

În anul 2025 s-a continuat îndeplinirea obiectivelor stabilite prin Planul de dezvoltare instituțională (PDI) aprobat, la nivelul instituției. Obiectivul general stabilit a fost cel de asigurare a unui nivel optim de siguranță publică în Municipiul Iași, realizabil prin atingerea unor obiective specifice, după cum urmează: menținerea ordinii și liniștii publice, combaterea comerțului stradal ilegal, protecția mediului, creșterea gradului de siguranță stradală, creșterea fluentei circulației și a siguranței rutiere, respectarea normelor privind disciplina în construcții, creșterea gradului de siguranță al elevilor în școli și în proximitatea acestora, creșterea calității serviciilor.

O altă problemă semnalată de cetățeni este cea a încălcării normelor privind circulația pe drumurile publice, ceea ce conduce la nemulțumiri legate de dificultățile în zonele aglomerate ale municipiului, numărul mare de mașini oprite/staționate neregulamentar, numărul mare de auto abandonate pe domeniul public, precum și măsuri împotriva celor care înclacă regulile de circulație.

Din punct de vedere al problemelor de ordine publică, cetățenii sesizează în special lipsa de vizibilitate a polițiștilor locali, lipsa patrulilor pedestre, nevoia de creștere a calității serviciilor publice, precum și creșterea vitezei de reacție la sesizări, adoptarea unei atitudini corecte și bazate pe respect, în relația cu cetățenii. Sunt indicate punctual zone în care apar frecvent probleme de ordine publică și în care, din punct de vedere al cetățenilor, ar fi necesară monitorizarea în zonele: Podu Roș, Bld. SCM, Tătărași, Păcurari, Nicolina, parcuri Copou ș.a.

La nivelul opiniei cetățenilor municipiului Iași se remarcă o nemulțumire legată de numărul mare al depozitelor de deșeuri, nevoia creșterii vizibilității acțiunilor de mediu, nevoia creșterii numărului de polițiști locali de specialitate, autosesizarea pe baza imaginilor captate prin camerele de monitorizare, creșterea numărului de zone monitorizate, din punct de vedere al protecției mediului.

Deoarece în multe din comentariile cetățenilor în articolele din mass-media apare ”mai mulți polițiști locali pe stradă”, ”patrulare permanentă”, ”prezență mai vizibilă în locurile vulnerabile”, ”patrulare pe stradă, mai ales în zonele cu risc crescut”, ”ar fi plăcut să vedem că există”, este necesară creșterea vizibilității poliției locale în comunitate, dată în principal de participarea acesteia la viața socială a comunității (diferite evenimente sociale, activități cultural-sportive, evenimente istorice, derulare campanii vizibile, creșterea vizibilității acțiunilor).

La nivelul instituției a fost întocmită și aprobată de către directorul general Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate produse la nivelul poliției Locale Iași, nr. 770/07.07.2022, postată pe INTRANET și adusă la cunoștința angajaților de către șefii nemijlociți.

Obiectiv general nr 5 - Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative:

Fiecare membru al GAA (șef structură) a realizat un tabel cu atribuțiile vulnerabile la corupție, vulnerabilitățile, amenințările și riscurile la corupție la nivelul structurii proprii.

GAA a decis ca fiecare membru să evalueze și să analizeze împreună cu angajații din cadrul structurii pe care o coordonează, în măsura în care aceștia sunt interesați, cele mai vulnerabile atribuții la corupție, care sunt efectiv amenințările și care sunt riscurile la corupție pentru ca lista atribuțiilor vulnerabile și ariile de intervenție să poată fi validată.

S-a plecat de la premisa că atribuțiile care sunt caracterizate de un nivel ridicat de monopol și putere discreționară de decizie, precum și de slaba prezență a transparenței în procesul de luare a deciziilor, sunt cel mai probabil vulnerabile la corupție, iar atribuțiile care rulează o mare cantitate de bani publici sunt cele în cadrul cărora este cel mai probabil să existe vulnerabilități la corupție. Aceste atribuții au fost comparate cu cele în care există monopol, putere de decizie și lipsa de transparență pentru a vedea cât de mult se suprapun.

Toate materialele au fost centralizate și GAA a decis care sunt atribuțiile, vulnerabilitățile, amenințările și riscurile ce vor fi luate în calcul mai departe.

Consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și audit și conștientizarea factorilor de decizie de la nivelul instituției cu privire la rolul sistemelor de control intern/managerial – Rapoarte anuale de activitate;

Aplicarea de sancțiuni disciplinare cu caracter disuasiv pentru încălcarea standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor angajaților – Decizii ale comisiei de disciplină;

În anul 2022 au existat trei cazuri de suspendare a activității pentru începerea urmăririi penale în cazuri de corupție (pe linie de urbanism), fiind singurele cazuri până la această dată.

Declarațiile de avere și de interese au fost întocmite în totalitate și transmise către Agenția Națională de Integritate de către responsabilul din cadrul SMRU desemnat. Nu au fost transmise de către ANI, până la această dată, incidente de integritate pentru personalul instituției verificat.

Atribuțiile specifice implementării SNA 2021-2025 au fost înscrise în fișa postului pentru fiecare membru al Grupului de Acțiuni Anticorupție aprobat prin decizia directorului general conform Regulamentului de organizare și funcționare al GAA.

Obiectiv nr. 6 - Actualizarea și menținerea tuturor sistemelor de management utilizate în mod curent în cadrul Poliției Locale Iași:

În baza organigramei și a legislației privind activitatea Poliției Locale Iași fiecare membru al GAA (care este și șef de structură) a elaborat Lista cu atribuțiile domeniului de activitate pe care îl coordonează.

Au fost analizate principalele atribuții ale structurilor în acord cu numărul estimat de beneficiari și cu bugetul alocat și au fost stabilite atribuțiile cele mai vulnerabile din perspectiva competenței exclusive (situației de monopol), puterii de a lua decizii (puterii discreționare) și răspundeii / transparenței.

Informațiile au fost centralizate de secretarul GAA, iar lista cu atribuțiile principale ale instituției întocmită conform Anexei la Metodologia aprobată a fost supusă atenției angajaților instituției și au fost incluse în varianta finală toate recomandările primite.

La nivelul dezvoltării sistemului de control intern managerial s-a implementat în totalitate Standardele 2 – Atribuții, funcții, sarcini și 9 – proceduri, conform OSGG nr. 600/2018 (cu documentația specifică aferentă).

S-a plecat de la premisa că atribuțiile care sunt caracterizate de un nivel ridicat de monopol și putere discreționară de decizie, precum și de slaba prezență a transparenței în procesul de luare a deciziilor, sunt cel mai probabil vulnerabile la corupție, iar atribuțiile care rulează o mare cantitate de bani publici sunt cele în cadrul cărora este cel mai probabil să existe vulnerabilități la

corupție. Aceste atribuții au fost comparate cu cele în care există monopol, putere de decizie și lipsa de transparență pentru a vedea cât de mult se suprapun.

Toate materialele au fost centralizate și GAA a decis care sunt atribuțiile, vulnerabilitățile, amenințările și riscurile ce vor fi luate în calcul mai departe.

Standardul 8 – Managementul riscului a fost dezbătut cu prioritate la nivelul tuturor structurilor instituției rezultând documentația specifică pentru acestea cât și centralizat, la nivelul Poliției Locale Iași. Registrul riscurilor a fost postat pe INTRANET și adus la cunoștința angajaților de către șefii nemijlociți, urmărindu-se a fi pus în aplicare.

Bune practici:

Întreaga documentație privind implementarea SNA 2021-2025 întocmită la nivelul instituției a fost postată pe INTRANET și adusă la cunoștința angajaților (în părțile ce-i privesc).

La nivelul instituției sunt elaborate, implementate, revizuite și postate pe INTRANET **procedurile formalizate privind indicatorii anticorupție**, astfel:

1. PO I.B.05 – activități privind executarea inspecțiilor și controalelor structurilor PLI;
2. PS I.B.07 – identificarea, evaluarea și gestiunea riscurilor;
3. PS I.B.09 – semnalarea neregularităților;
4. PS I.B.10 – etica și integritate (consilierea etică a angajaților instituției);
5. PS I.B.11 – gestiunea abaterilor;
6. PS I.B.16 – inventarierea și gestiunea funcțiilor sensibile;
7. PS I.B.24 – întocmirea și actualizarea Registrului de riscuri la corupție;
8. PS I.B.30 – avertizarea în interes public;
9. PS I.B.31 – declararea cadourilor;
10. PS I.B.35 – Pantouflage – interdicții după încheierea angajării în instituțiile publice.

Ca **teme de pregătire profesională** transmise structurilor proprii, pentru aducerea la cunoștința angajaților proprii, exemplific următoarele:

- Tema nr. 1 - Corupția și activitatea poliției;
- Tema nr. 2 - Organizația și corupția;
- Tema nr. 3 - Susținerea polițiștilor care se confruntă cu probleme etice;
- Tema nr. 4 - Controlul intern;
- Tema nr. 5 – Investigarea;
- Tema nr. 6 – Instrumente;
- Tema nr. 7 – Valori, reguli, comportament;
- Tema nr. 8 – Supraveghere și control extern;
- Tema nr. 9 – Consolidarea capacității;
- Tema nr. 10 – Prevenirea corupției interne.

Declarațiile de avere și interese cât și achizițiile publice efectuate în cadrul instituției în anul 2025 au fost postate pe site-ul instituției.

Nu s-au înregistrat situații de conflicte de interese și incompatibilități, funcționarii publici și angajații contractuali considerând interesul public mai presus de orice interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, reprezentanții Poliției Locale Iași asigurând pe parcursul întregului an 2025 accesul neîngrădit la informațiile de interes public și la transparența procesului decizional.

Achizițiile publice se desfășoară în mod transparent, decizia fiind rezultatul unei analize și evaluări în comisii. Planul anual de achiziții publice parcurge procedura legală de aprobare și este afișat pe site-ul instituției. Fiecare achiziție publică este supusă informării, în funcție de specificul ei, recurgându-se la publicitate prin pag. Web, presă și SEAP.

Riscurile și vulnerabilitățile la corupție au fost diminuate considerabil prin creșterea transparenței actului decizional și prin implementarea unei proceduri proprii de informare.

Sedintele consiliului de conducere al instituției sunt aduse la cunoștința angajaților prin minutele transmise acestora și postate pe INTRANET.

S-a renunțat la sistemul rigid al audiențelor după un anumit program, cetățenii putând să prezinte problemele și în afara programului de audiențe; prin aceasta s-a fluidizat activitatea aparatului administrativ, timpul de reacție la diferite probleme fiind redus considerabil.

Dificultăți întâmpinate:

Măsurarea aprecierilor respondenților/cetățenilor față de activitatea Poliției Locale conduce la configurarea a **trei categorii de situații** :

a) Satisfacție față de: vizibilitatea poliției locale în comunitate dată în principal de participarea acesteia la viața socială, activitatea poliției în domeniul circulației, colaborarea cu instituții partenere,

b) Insatisfacție față de: rezolvarea unor fenomene deviate din comunitate, starea de salubritate a sectorului, oprirea/staționarea neregulamentară, auto abandonate.

c) Necunoașterea unor atribuții ale poliției locale: combaterea comerțului stradal, protecția mediului, circulație, disciplina în construcții și afișajul stradal .

Cu toate că opinia generală este una pozitivă, oamenii sunt conștienți de faptul că poliția locală se confruntă cu anumite probleme ce împiedică parțial sau total realizarea unor atribuții specifice: numărul redus de polițiști locali, sincope legislative, influențe ale unor factori de decizie din administrația publică centrală și decizia de subordonare MAI, pe perioada stării de urgență/alertă.

În cazul evaluării globale a activității Poliției Locale Iași, cetățenii percep poliția ca o instituție prietenoasă, aflată în slujba cetățenilor, cu o activitate în general bună, dar sesizează și aspecte negative în activitatea acesteia legate în special de aspect birocratice, de prezența și mobilitatea în cadrul Mun. Iași, de calitatea serviciilor oferite , dar și de unele atitudini și încălcări ale normelor de conduită profesională.

Prin comparație cu anii anteriori, ca urmare a rezultatelor analizate, reiese că Poliția Locală Iași și-a îndeplinit obiectivele stabilite și a reușit să contribuie la efortul comun al instituțiilor din sistemul de ordine publică și siguranță națională, prin asigurarea unui nivel de siguranță corespunzător în spațiul public și privat.

Ca principale dificultăți identificate:

- cunoașterea insuficientă a normelor de integritate, neasimilarea corectă a conceptului de etică sau tratarea marginală a acestor concepte în programele de formare profesională;
- caracterul formal al demersului de realizare a planului de integritate prin neimplicarea șefilor structurilor / angajaților în procesul de elaborare și implementare;
- nivelul relativ scăzut al interesului societății civile și a mediului de afaceri privind organizarea de consultări și dezbateri periodice pentru diseminarea bunelor practici privind integritatea și lupta împotriva corupției în derularea activităților poliției locale;
- lipsa de conștientizare a consecințelor faptelor de corupție în rândul angajaților instituției cât și al cetățenilor Mun. Iași;
- rigiditatea și teama angajaților de a raporta abaterile disciplinare și faptele de corupție identificate;
- cumulum de atribuții/funcții ale persoanelor desemnate cu monitorizarea și implementarea SNA;
- caracterul formal al demersului privind colectarea integrală a indicatorilor de evaluare.

Măsuri ce se vor întreprinde pentru remedierea deficiențelor și îmbunătățirea activității instituției:

- Creșterea vitezei de reacție la sesizările cetățenilor și satisfacerea cerințelor acestora;
- Creșterea vizibilității Poliției Locale Iași în comunitate;
- Creșterea gradului de educație, profesionalism și pregătire de specialitate a agenților de poliție locală;
- Creșterea numărului de incidente gestionate și soluționate prin sistemul de monitorizare video;
- Scăderea timpilor de răspuns la solicitări/sesizări;
- Includerea în Planul de acțiuni a unor activități/proiecte/programe care să vizeze îmbunătățirea gradului de satisfacție al beneficiarilor și celorlalte părți interesate; prioritizarea acestora în funcție de rezultatele obținute prin aplicarea sondajului de opinie pentru cetățeni, unități de învățământ;
- Dezvoltarea de proiecte/campanii/parteneriate/voluntariat prin încurajarea participării active a cetățenilor și tinerilor la viața comunității, soluționarea problemelor cu care se confruntă, inițierea unor acțiuni cu implicarea acestora;
- Perfecționarea sistemului integrat de acțiune pentru menținerea ordinii publice și îmbunătățirea parteneriatului cu comunitatea;
- Desfășurarea unor module de pregătire a tuturor polițiștilor locali pentru adoptarea unui comportament natural și folosirea unui limbaj optim în situații de criză, generarea sentimentului utilizării unei asemenea atitudini pe toată perioada executării serviciului;
- Prelucrarea cu operativitate, cu întreg efectivul a cazurilor de abateri, inclusiv a măsurilor adoptate pentru prevenirea comiterii, pe viitor, a unor asemenea fapte;
- Dezvoltarea capacității de relaționare instituțională, prin consolidarea colaborării cu instituții partenere de aplicare a legii;
- Preluarea și exploatarea informațiilor transmise de comunitate, în scris, electronic, rețele de socializare etc.

Trebuie permanentizată activitatea în domeniul combaterii corupției prin:

- Măsurarea sistematică și riguroasă a nivelului corupției și de informarea continuă a cetățenilor cu privire la aceasta, ci și de implicarea instituțiilor publice în dialogul cu cetățenii, de un efort din partea acestora de a găsi instrumente specifice profesiei prin care ele pot răspunde așteptărilor beneficiarilor serviciilor lor;
- Asigurarea continuității activităților de instruire a personalului în domeniul prevenirii corupției;
- Continuarea activităților de analiză a factorilor de risc și a vulnerabilităților, dar mai ales realizarea de demersuri pentru adoptarea de măsuri în vederea eliminării sau limitării acestora, măsuri care să fie vizibile, perceptibile și să determine efecte la toate nivelurile;
- Continuarea activităților de conștientizare în rândul salariaților prin derularea unor campanii de informare în domeniul prevenirii corupției ;
- Adoptarea de măsuri care să ofere posibilitatea polițistului local de a sesiza o faptă de corupție fără teama de a fi descoperit de cel cu privire la care face sesizarea;
- Creșterea vizibilității consilierului de etică și dezvoltarea unor activități/campanii în domeniul eticii și deontologiei profesionale;
- Măsuri posibile de motivare/stimulare a comportamentului etic, deontologic, apte să influențeze pozitiv conduita profesională a polițistului local;
- Dezvoltarea activităților de voluntariat și integrarea unui număr mai mare de voluntari în activități de prevenire și combatere a corupției, familiarizarea lor cu principii și valori esențiale în realizarea unei cariere în administrație publică;
- Monitorizarea și implementarea noii Strategii Naționale Anticorupție 2021-2025.

Concluzii și recomandări

Ținând cont de deficiențele semnalate atât de responsabilii desemnați la nivelul PLI cu sprijinirea și monitorizarea implementării SNA la nivel instituțional, cât și de către reprezentanții autorităților administrației publice locale, apreciem că activitățile prevăzute în *Planul de integritate al Poliției Locale Iași pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021-2025* contribuie semnificativ la creșterea gradului de implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul instituției, respectiv a gradului de conștientizare a efectelor corupției la nivelul personalului din PLI și de consolidare a cunoștințelor și competențelor acestuia în ceea ce privește prevenirea corupției.

Prin aderarea la politicile anticorupție promovate de SNA, factorii de decizie și-au asumat responsabilitatea definirii unor standarde interne de integritate, etice și socio-profesionale pe care este necesar să le implementeze la nivelul Poliției Locale Iași (PLI).

Implementarea proiectului “**Spunem NU corupției!**” poate reprezenta un nou început prin abordarea integrată (analiză, mecanisme, proceduri, formare, conștientizare, informare) pentru instaurarea managementului etic coerent în PLI.

Cultura integrității la nivelul PLI presupune activități constante și coerente de management etic, managementul riscurilor de corupție la nivel instituțional, diseminarea informației la nivelul angajaților și organizarea de campanii de conștientizare a cetățenilor.

În urma elaborării și aprobării Analizei de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție la nivelul PLI pentru 2025, se pot evidenția câteva **recomandări principale** precum:

- *înlăturarea formalismului în abordarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție la nivel local, respectiv structură subordonată instituției;*
- *valorificarea în practică a mecanismelor/procedurilor elaborate (SNA, SCIM, ISO, GDPR, etc) în mod corelat și constant;*
- *creșterea vizibilității și implicării în consultanță pentru angajați a consilierului de etică;*
- *diseminarea informațiilor și aplicarea procedurilor privind protecția avertizorului în interes public și încurajarea sesizării neregulilor;*
- *introducerea în Regulamentul de Organizare și Funcționare a referirilor la entitățile subordonate cu rol în prevenirea și combaterea corupției și în gestionarea riscurilor de corupție;*
- *actualizarea conținutului și îmbunătățirea structurii site-ului PLI, cu evidențierea rapoartelor/procedurilor în domeniul managementului etic și de gestionare a riscurilor de corupție;*
- *studierea și aducerea la cunoștința subordonaților, în părțile ce-i privesc, a H.G. nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia;*
- *studierea și aducerea la cunoștința subordonaților, în părțile ce-i privesc, a întregii documentații privind anticorupția în anul 2026, întocmită și aprobată la nivelul instituției.*

Implicarea directă a factorilor de decizie și corelarea eforturilor entităților create în cadrul instituției cu rol în prevenirea și combaterea corupției și în gestionarea riscurilor de corupție sunt două ingrediente esențiale pentru înstaurarea în cadrul Poliției Locale Iași a unei culturi organizaționale favorabile activității eficiente și eficace, într-un mediu în care integritatea este o valoare asimilată atât la nivelul factorilor de decizie, cât și la nivelul personalului de execuție.

Întocmit,
Secretar GAA/PLI
Polițist local Mărian Florin

